

Информация
о работе Технической инспекции труда
Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»
по общественному контролю за соблюдением законодательства
об охране труда в 2024 году

1. Основные мероприятия Технической инспекции труда ВЭП

Функции общественного контроля за состоянием охраны труда на предприятиях электроэнергетики и электротехники, на которых созданы и действуют первичные профсоюзные организации ВЭП (далее – ППО), по состоянию на 01 января 2025 года осуществляются Технической инспекцией труда отраслевого Профсоюза, которая состоит из 1 Главного технического инспектора труда Аппарата ВЭП и 20 технических (главных технических) инспекторов труда территориальных структур ВЭП, а также 6676 уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда Профсоюза в ППО.

1.1. Участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровня

В целях реализации возложенных полномочий, выполнения поставленных перед Департаментом охраны труда задач, совершенствования знаний изменяющегося законодательства представители ВЭП принимали участие в мероприятиях регионального и всероссийского уровня, а именно:

- в подготовке и проведении Всероссийского отраслевого конкурса «Лучший специалист/руководитель в сфере охраны труда в электроэнергетике» в 2024 году (далее – Конкурс специалистов), который проводился Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателская ассоциация России» и Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» при поддержке Минэнерго России, Ростехнадзора и Национальной ассоциации охраны труда. В церемонии награждения победителей Конкурса принял участие Председатель ВЭП Ю.Б. Офицеров;

- в совещании на тему: «Производственная медицина – сегодня и завтра», которое проводилось ФНПР 10 июня 2024 года. В формате круглого стола представители отраслевых профсоюзов, научного сообщества и работодатели обсудили неизменно растущую динамику установления профессиональных заболеваний и смертельного травматизма по причинам, связанным со здоровьем работников. Всероссийский Электропрофсоюз на совещании представили Председатель ВЭП Офицеров Ю.Б. и руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда ВЭП Калмыкова Н.С.;

- во Всероссийском совещании Технической инспекции труда, проведенном ФНПР 13 ноября 2024 года в г. Новосибирске, на тему «Об участии представителей профсоюзов и их объединений в комиссиях по расследованию несчастных случаев»;

- в мероприятиях Международной выставки-форума «Безопасность и охрана труда» (БИОТ-2024), которая проходила с 10 по 13 декабря в Экспоцентре Крокус (г. Москва). Деловая программа форума была насыщенной и включала в себя панельные дискуссии на актуальные темы, интервью и встречи с экспертами и специалистами, круглые столы по различным вопросам охраны труда. Особое место на форуме было уделено общественному контролю. 12 декабря в рамках БИОТ прошло награждение Героев - членов профсоюзов, проявивших выдающиеся профессиональные и человеческие качества, смелость и находчивость в чрезвычайных и экстремальных ситуациях;

- в подготовке и создании Департаментом охраны труда и экологии Федерации Независимых Профсоюзов России цикла видеороликов под общим названием «Диалоги об ОХРАНЕ ТРУДА» в формате интервью с представителями членских организаций ФНПР, отвечающими за данное направление деятельности. Первой на откровенный профессиональный диалог была приглашена руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда Профсоюза Н.С. Калмыкова;

- в обучающем семинаре для председателей первичных профсоюзных организаций и профсоюзного актива МОМ и МО на тему «Правовые основы и порядок оказания первой помощи пострадавшим при несчастных случаях», одним из спикеров которого также выступила руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда Профсоюза.

На протяжении отчетного периода продолжилась работа представителя ВЭП в качестве члена (эксперта) рабочей группы РТК по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности. Так, в ходе участия в 14 заседаниях профильной комиссии РТК по вопросам охраны труда было рассмотрено более 30-ти нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, гигиены труда, обеспечения электробезопасности производственных процессов.

1.2. Деятельность постоянной комиссии ЦК ВЭП по охране труда

В соответствии с утвержденным Планом работы руководитель Департамента охраны труда – главный технический инспектор труда ВЭП в 2024 году принимала участие в уставных мероприятиях Профсоюза – в работе исполнительного и руководящего выборных коллегиальных органов, постоянной Комиссии ЦК ВЭП по охране труда:

- для февральского заседания Президиума ВЭП был подготовлен проект постановления «Об объявлении в структурах отраслевого Профсоюза 2024 года «Годом охраны труда» (постановление Президиума ВЭП от 02.02.2024 № 19-10);

- 09.04.2024 проведено заседание Комиссии ЦК ВЭП по охране труда с рассмотрением вопросов «О результатах работы Технической инспекции труда Профсоюза в 2023 году», «О предоставлении отчетности по форме 19-ТИ», а также об организации и проведении I Всероссийского турнира по охране труда и промышленной безопасности в формате интеллектуальной игры «БРЕЙН-РИНГ». На заседании также рассмотрены итоги конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Общественной организации Всероссийский Электропрофсоюз», организованного и проведенного Департаментом охраны труда ВЭП, определены победители (постановление Президиума Профсоюза от 09.04.2024 № 20-5). К пленарному заседанию ЦК ВЭП в апреле 2024 года подготовлены соответствующие проекты постановлений;

- 24.09.2024 и 25.09.2024 в г. Сочи проведены – заседание Комиссии ЦК ВЭП по охране труда и обучающий семинар-совещание для руководителей территориальных организаций;

- для сентябрьского заседания Президиума ВЭП был подготовлен проект постановления о проведении конкурса видеороликов, приуроченного к Году охраны труда, объявленному в Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» (постановление № 23-4 от 24.09.2024). В соответствии с утвержденным Положением Конкурс был проведен в период с октября по ноябрь 2024 года. Участие в нем приняли представители 11 территориальных организаций ВЭП, направивших в Оргкомитет Конкурса 28 заявок. Итоги творческого мероприятия утверждены постановлением Президиума ВЭП от 11.12.2024 № 24-7. Победители и участники были отмечены дипломами Конкурса и денежными премиями.

1.3. Обучение технических инспекторов труда ВЭП

В целях реализации Концепции кадровой политики Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз», а также во исполнение Плана обучения профсоюзных кадров и актива Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» на 2024 год в период с 23 по 27 апреля 2024 года в городе Москве проведен обучающий семинар для технических инспекторов труда Профсоюза на тему: «Актуальные изменения в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих вопросы в области охраны труда, промышленной и пожарной безопасности» (далее – Семинар). В работе Семинара приняли участие 28 человек – штатные технические инспекторы труда, а также руководители и представители территориальных организаций Всероссийского Электропрофсоюза, на которых возложены обязанности технического инспектора труда.

В 2024 году тематика Семинара была посвящена не только аспектам социального партнерства в области обеспечения безопасных условий и охраны труда, но и такой животрепещущей теме, как изменения законодательства в части обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты на основе выявленных профессиональных рисков.

2. Состояние производственного травматизма

Одной из важнейших задач Технической инспекции труда ВЭП является обобщение данных и анализ состояния производственного травматизма, методическая помощь и участие в разработке мероприятий по его снижению.

Технические инспекторы труда ВЭП, а также уполномоченные (доверенные) лица по охране труда Профсоюза в организациях проводят большую работу по профилактике производственного травматизма, принимают участие в расследовании несчастных случаев, оказывают неоценимую помощь в установлении истинных причин несчастных случаев. Такая работа наиболее значима при продлении моратория на проверочные мероприятия со стороны надзорных органов. Кроме того, «Регуляторная гильотина» нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы охраны труда, в большинстве своем привела к ухудшению фактического состояния безопасности на рабочих местах.

В то же время, благодаря принимаемым профилактическим мерам, в том числе объявленному в структурах отраслевого Профсоюза 2024 года «Годом охраны труда», отметились некоторое снижение количества несчастных случаев на производстве по сравнению с предыдущим годом. При этом за пятилетний период уровень травматизма по-прежнему остается достаточно высоким (превышает уровень 2020 года в 1,6 раза).

Согласно данным, предоставленным территориальными структурами ВЭП, распределение количества несчастных случаев по годам и степени тяжести причиненного вреда здоровью пострадавших выглядит следующим образом:



Исходя из полученных Департаментом данных, очевидным образом наблюдается стабильно высокий уровень гибели работников – членов Профсоюза при исполнении трудовых обязанностей (рост за 5 лет в 1,7 раза)

и количество групповых несчастных случаев с числом пострадавших два и более человек (увеличение по сравнению с 2020 годом в 2,1 раза).

При этом, в соответствии с данными полученных отчетов о работе технических инспекторов труда по форме 19-ТИ, несколько увеличился показатель личного участия технических инспекторов труда в расследовании несчастных случаев на производстве с 60,8% в 2023 году до 68% в 2024.

Однако представленные выше данные все еще нельзя назвать полными и достоверными. Необходимо отметить, что не все территориальные организации своевременно предоставляют в Департамент охраны труда ВЭП материалы расследования произошедших несчастных случаев на производстве.

Так, 9 территориальных организаций Профсоюза не представили в Департамент охраны труда ВЭП материалы расследования НС в отчетном периоде (в 2023 году 8 организаций не предоставили указанные сведения). Данное обстоятельство не позволяет в достаточной мере провести анализ травмирования работников что, в свою очередь, делает невозможным разработку эффективных профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня травматизма на производстве, а также изучение и применение лучших примеров и опыта технических инспекторов труда в расследовании НС и отстаивании прав работников - членов Профсоюза, пострадавших при исполнении своих трудовых обязанностей.

3. Отчет о работе технической инспекции труда по форме 19-ТИ

Основным статистическим документом, наглядно показывающим результаты работы технической инспекции труда Профсоюза, является отчет по форме 19-ТИ.

Анализ поступивших в Департамент охраны труда Аппарата ВЭП отчетов о работе технической инспекции труда территориальных организаций ВЭП по форме 19-ТИ показал:

- 44 территориальных организации представили отчет в установленные сроки, таблицы отчетов заполнены верно, без ошибок, а также предоставлены все сопроводительные документы и форматы, указанные в пояснении к заполнению отчета. За 2023 год 43 территориальные организации ВЭП предоставили качественно и в установленные сроки заполненные отчеты по форме 19-ТИ;

- 28 территориальных организаций Профсоюза предоставили отчеты с нарушениями – это и сроки предоставления (16 организаций), и отсутствие материалов в редактируемых форматах excel, word, необходимых для подготовки сводной информации в целом по России, а также отсутствие пояснительных записок (далее – ПЗ), либо формальный подход к их подготовке;

- 3 территориальные организации не предоставили отчет за 2024 год по форме 19-ТИ и сопроводительную документацию к нему. Это Марий Эл

республиканская организация ВЭП, Саха (Якутская) республиканская организация ВЭП, Чукотская территориальная организация Профсоюза.

Необходимо отметить, что были выявлены нарушения в отдельных отчетах 19-ТИ, предоставленных штатными техническими инспекторами труда территориальных организаций Профсоюза, что говорит о качестве подготовки документов специалистами.

В целом из часто встречающихся ошибок и нарушений при заполнении отчета по форме 19-ТИ выделяются:

- отсутствие скан-копии в формате PDF отчета по форме 19-ТИ с подписью Председателя ТО;
- отсутствие отчетной таблицы и пояснительной записки в редактируемом формате.

Наибольшее количество нарушений в отчетах 19-ТИ зарегистрировано в следующих организациях:

- Алтайская краевая организация ВЭП – полное отсутствие данных в отчетной таблице. При этом отчет поступил со значительным нарушением срока;
- Владимирская областная организация ВЭП – нет отчета в электронной форме, в отчете на бумажном носителе данные только по количеству уполномоченных по охране труда и 2 рассмотренных обращения за год, остальное «0»;
- Калмыцкая республиканская организация ВЭП – отсутствует отчет в формате excel, а также подписанная ПЗ в PDF;
- Кемеровская областная организация ВЭП – редактируемые форматы отчета и ПЗ отсутствуют, поступили только сканкопии (фото);
- Коми республиканская организация ВЭП – в таблице указано только количество уполномоченных по охране труда, остальные строки пустые, за 2023 год (сравнение) нулевые показатели, отсутствует ПЗ к отчету. При этом отчет направлен с нарушением сроков;
- Крымская межрегиональная организация ВЭП направили пояснения только по произошедшим несчастным случаям, ПЗ к отчету отсутствует;
- Магаданская областная организация ВЭП – редактируемые форматы отчета (excel) и ПЗ (word) отсутствуют, таблица не заполнена, не указано количество уполномоченных по охране труда;
- Мурманская областная организация ВЭП – отсутствует ПЗ в формате word и отчет в PDF;
- Нижегородская областная организация ВЭП – отсутствует ПЗ к отчету;
- Ярославская областная организация ВЭП – отсутствует ПЗ к отчету и скан подписанного отчета.

4. Общественный контроль

В целях защиты прав работников на труд, отвечающий требованиям безопасности, согласно данным по форме 19-ТИ в отчетном году технической

инспекцией труда были организованы и проведены 180 проверок соблюдения работодателями трудового законодательства в области обеспечения безопасных условий и охраны труда. Некоторое снижение количества проведенных проверок по сравнению с предыдущим годом (в 2023 г. – 208 проверок) связано с отсутствием совместных контрольных мероприятий с органами прокуратуры и органами санэпиднадзора, к которым в 2024 году технические инспекторы труда ВЭП не привлекались.

В ходе этих проверок было выявлено 919 нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда (в 2023 году – 922 нарушения).

Исходя из числа нарушений, выявленных техническими инспекторами труда Профсоюза в 2024 году, 316 относятся к нарушению работодателями требований об идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков на рабочих местах сотрудников (за предшествующий год выявлено 309 аналогичных нарушений).

Остальные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения работодателями требований законодательства в области охраны труда, распределились следующим образом:

- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – 213 (в 2023 году – 161 нарушение);
- санитарно-бытового обеспечения работников на производстве – 182 (в 2023 году – 158);
- соблюдения режимов труда и отдыха работников – 49 (в 2023 году – 52);
- предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда 33 (в 2023 году – 29);
- проведения обучения и инструктажа по охране труда – 26 (в 2023 году – 62);
- проведения специальной оценки условий труда – 14 (в 2023 году – 12 нарушений);
- регламентированной процедуры проведения медицинских осмотров – 12 (в 2023 году – 2 нарушения);
- 9 нарушений выявлено в части соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве (в 2023 году выявлено 2 нарушения);
- в области регулирования труда женщин – 5 (в 2023 году – 3 нарушения).

В целом можно сделать вывод о том, что при снижении количества проведенных проверок в сравнении с 2023 годом повысилась их результативность (на 1 проверку в 2024 году в среднем приходится 5,1 выявленных нарушений, в 2023 – 4,4).

Как видно из представленных данных, ситуация в части соблюдения работодателями (их представителями) законных прав работников на безопасные условия и охрану труда все еще далека от оптимальной.

На 35% снизилось количество нарушений, связанных с выполнением обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями (104 в 2024 году, 161 – в 2023). Традиционно указанные

нарушения обусловлены желанием работодателей (их представителей) сэкономить за счет снижения затрат на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Снижение количества таких нарушений может свидетельствовать об эффективной работе первичных профсоюзных организаций по контролю за соблюдением прав работников – членов Профсоюза на предприятиях энергетики и электротехники.

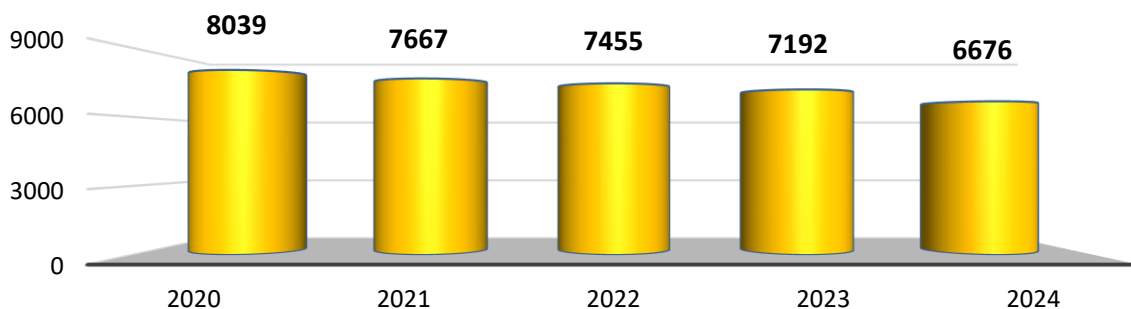
В целях обеспечения соблюдения требований нормативных правовых актов в области охраны труда, предупреждения повторного выявления подобных нарушений, технической инспекцией направлено работодателям 4 требования о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права. На основании направленных требований 4 сотрудника организаций работодателей привлечено к дисциплинарной ответственности.

На протяжении 2024 года зафиксирован некоторый рост количества обращений работников в техническую инспекцию труда Профсоюза по защите их нарушенных прав в области охраны труда. Так, в отчетном периоде было зарегистрировано и рассмотрено 426 письменных обращений, заявлений и жалоб членов Профсоюза, что на 11 обращений больше, чем за 2023 год. В пользу работников разрешено 390 жалоб, связанных с нарушением их прав в области охраны труда, что составило 91,5% от общего числа рассмотренных заявлений, жалоб и обращений.

5. Институт уполномоченных (доверенных) лиц Профсоюза по охране труда

Из отчетных данных, представленных территориальными органами ВЭП следует, что количество уполномоченных Профсоюза по охране труда на начало 2024 года составляло 7 192 человека, а на конец отчетного периода составило 6 676 человек. Таким образом, сохраняется тенденция снижения числа уполномоченных по охране труда в организациях присутствия Профсоюза.

Количество уполномоченных по охране труда Профсоюза по годам (чел.)



Традиционно на сокращение числа уполномоченных по охране труда оказывают влияние следующие факторы:

- сокращение численности организаций (ликвидация, реорганизация);
- уменьшение общей численности работающих и членов Профсоюза;
- ослабление внимания профорганов к работе с уполномоченными по охране труда в отдельных территориальных структурах ВЭП;
- возможные «притеснения» уполномоченных по охране труда со стороны руководителей подразделений, в которых они трудятся.

В 2024 году был организован и проведен конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда ВЭП». Конкурсной комиссией отмечено высокое качество материалов конкурсантов, предоставленных территориальными организациями Профсоюза. Победители Конкурса награждены дипломами и денежными премиями.

Таким образом, можно сделать вывод о высокой заинтересованности представителей территориальных организаций ВЭП, сторон социального партнерства в увеличении количества уполномоченных по охране труда Профсоюза, повышении эффективности их работы в том числе через обучение и возможность дополнительной мотивации данной категории работников.