



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.06.2023

г. Санкт-Петербург

№ 16-3

**О результатах работы
правовой инспекции труда
Профсоюза в 2022 году**

Заслушав и обсудив информацию, подготовленную Департаментом организационного развития и правового обеспечения (прилагается), а также в целях дальнейшего совершенствования правовой работы в организациях Профсоюза, Президиум ВЭП

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Департамента организационного развития и правового обеспечения ВЭП принять к сведению.

2. Отметить, что правовая инспекция труда Профсоюза в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о профсоюзной деятельности и Положением о правовой инспекции труда Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» проводит правозащитную работу в структурных подразделениях отраслевого Профсоюза по осуществлению контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, а также выполнением ими коллективных договоров, соглашений.

3. Считать приоритетными направлениями деятельности правовой инспекции труда Профсоюза на предстоящий период:

3.1. работу по повышению уровня правовой защищённости членов Профсоюза;

3.2. осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий

коллективных договоров, соглашений, посредством проведения плановых, внеплановых проверок, а также иных форм контроля, в том числе во взаимодействии с государственными надзорными органами;

3.3. обеспечение профсоюзных структур и членов Профсоюза информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

4. Руководителям территориальных организаций ВЭП:

4.1. рекомендовать принять необходимые меры для комплектования аппаратов профсоюзных организаций штатными квалифицированными правовыми инспекторами труда;

4.2. привлекать в случае необходимости для выполнения уставных задач по защите социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза правовых инспекторов труда территориальных объединений организаций профсоюзов или юристов на договорной основе;

4.3. создавать профсоюзные общественные консультации по правовым вопросам;

4.4. осуществлять оперативное взаимодействие с органами прокуратуры и государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, а также организовывать с ними совместное проведение проверок соблюдения законодательства о труде в организациях присутствия;

4.5. доводить до сведения соответствующих органов государственной власти информацию о нарушениях, действиях (бездействии) или злоупотреблениях, допущенных работодателями (представителями работодателей), которые подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

4.6. обеспечить выполнение требований Положения о правовой инспекции труда Профсоюза в части обязательного представления всеми территориальными организациями (в т.ч. и не имеющими правового инспектора труда) отчёта по форме 4-ПИ и пояснительной записки (с приложением судебных решений, практики профсоюзного контроля деятельности работодателей, а также иных актуальных для данного вопроса материалов).

5. Департаменту организационного развития и правового обеспечения ВЭП:

5.1. оказывать необходимую методическую и практическую помощь правовым инспекторам труда, председателям профсоюзных организаций по проведению ими мероприятий, направленных на выявление нарушений трудового законодательства, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

5.2. продолжить практику проведения учебно-практических семинаров по повышению профессиональной квалификации работников правовой инспекции

труда Профсоюза, а также конкурсов на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП»;

5.3. размещать в периодических печатных изданиях СМИ Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» материалы об опыте работы правовой инспекции труда Профсоюза, примеры из судебной практики по трудовым спорам, изменения в национальном законодательстве и другие материалы, необходимые для повышения эффективности работы профсоюзных юристов;

5.4. готовить для публикации в специальных выпусках приложения к журналу «Вестник Электропрофсоюза» материалы по вопросам трудового права и связанных с трудом отношений.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза А.В. Мурушкина.

Председатель



Ю.Б. Офицеров

Рассылка по списку.

Аналитическая записка

В отчетном периоде правозащитная деятельность территориальных организаций, первичных профсоюзных структур, правовой службы отраслевого Профсоюза была направлена на совершенствование профсоюзного контроля за выполнением работодателями, их представителями Трудового кодекса РФ, отраслевых соглашений, коллективных и индивидуальных трудовых договоров, соблюдением социально-трудовых прав членов Профсоюза.

Согласно информации из территориальных организаций Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» (ВЭП, Профсоюз) было проведено 187 проверок работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства. Комплексные проверки (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права) проводились в соответствии с планами работы территориальных правовых инспекций труда правовыми инспекторами самостоятельно (проведено 84 такие проверки).

Следует отметить, что за отчетный период в очередной раз возросло количество случаев обращения членов Профсоюза в выборные органы, в том числе посредством личного приема руководителями структурных подразделений ВЭП (33 490 случаев), включая устные обращения по телефону. Коллективные трудовые споры в 2022 году отсутствовали.

Основными причинами обращений работников за защитой своих прав в 2022 году были:

- нарушения трудового законодательства при предоставлении работнику очередного отпуска;
- о правомерности отстранения от работы в связи с медицинским заключением;
- принятие локальных нормативных актов организации без учета мнения выборного профсоюзного органа;
- изменения графика работы;
- правильности начисления заработной платы;
- неправомерное снижение размеров премий работникам по итогам работы за месяц;
- лишение премии;
- отмена компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда в связи с проведением СОУТ;

- прекращение трудовых отношений с работниками в порядке сокращения численности или штата работников;

- нарушение порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности;

- нарушение порядка привлечения работников к сверхурочным работам;

- нарушение сроков выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику.

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников;

- консультирование членов Профсоюза по вопросам защиты трудовых прав, социальных гарантий, семейного и гражданского законодательства.

Кроме того, требования об устранении нарушений трудового законодательства представлялись в случаях:

- нарушения работодателем ст. 130 и 134 Трудового кодекса РФ в части обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, включающей ее индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

- привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работника;

- оплаты простоя работников;

- отсутствия на предприятиях правил внутреннего трудового распорядка;

- невыполнения условий коллективных договоров;

- неправильного оформления трудовых договоров – в частности, изменения в одностороннем порядке существенных условий трудовых договоров без согласия работника и другое.

Большинство нарушений трудового законодательства в истекшем году были вызваны сложной экономической ситуацией на предприятиях, когда работодатели пытались сократить свои издержки за счет расходов на заработную плату работникам.

Так, по информации полученной от Татарстанской республиканской организации ВЭП, приказом АО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Республики Татарстан» (РДУ Татарстана) (далее- АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана) от 25.07.2022 № 15/лс был незаконно уволен заместитель директора по информационным технологиям филиала АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана, председатель Первичной профсоюзной организации РДУ Татарстана Электропрофсоюза РТ ВЭП, со ссылкой на основания, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Мотивированное мнение в связи с возможным увольнением работника было представлено Президиумом Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза 7 апреля 2022 г., где работодателю АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана было указано на допущенные им нарушения федерального законодательства при применении им в отношении работника дисциплинарных взысканий, в связи с чем, работодателю мотивированно и обоснованно, с указанием на нарушения им соответствующих положений федерального законодательства, было отказано в возможности увольнения заместителя директора по информационным технологиям филиала АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана, председателя Первичной профсоюзной организации РДУ Татарстана Электропрофсоюза РТ ВЭП по пункту 5 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Решением Вахитовского суда г. Казани от 3 августа 2022 года был удовлетворён иск работника о признании приказа АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана от 12 декабря 2021 года №3-Д о привлечении к дисциплинарной ответственности незаконным, а с работодателя взыскана компенсация морального вреда 2000 рублей.

Решением Вахитовского районного суда г. Казани от 23 сентября 2022 года уволенный работник восстановлен на работе, с работодателя АО «СО ЕЭС» РДУ Татарстана взыскан средний заработок за время вынужденного прогула при незаконном увольнении.

Омской областной организацией ВЭП были выявлены случаи, когда в нарушение ст. 58 ТК РФ заключается срочный трудовой договор (на 2 месяца), по истечении срока договор расторгается и сразу заключается трудовой договор на неопределенный срок, т.е. срочный договор подменяет испытательный срок. Работодатель считает, что так проще выявлять деловые качества работника.

Объединёнными усилиями первичных профсоюзных организаций филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» при поддержке и консультациях аппарата Ростовской областной организации «ВЭП» был отменён приказ ПАО «Россети Юг» от 21.12.2021г. № 720 «Об утверждении Положения об институте старост по охране труда в ПАО «Россети Юг». Функция старост, согласно замыслу работодателя, была аналогична работе уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, статус и полномочия которых определены в Трудовом кодексе Российской Федерации, в Коллективном договоре ПАО «Россети Юг», в отраслевом тарифном Соглашении в электроэнергетике Российской Федерации. В данном случае

работодателем была предпринята попытка создать альтернативную, не предусмотренную действующим законодательством структуру с целью более самостоятельного регулирования вопросов охраны труда. Однако, действующее законодательство о труде и охране труда, регулирование всех вопросов в этой сфере относят к совместному ведению работодателя и Профсоюзов, как представителей работников. Как следствие – приказ был отменён в начале 2022г. до момента его вступления в силу.

Во взаимодействиях с работодателем организации Профсоюза руководствуются принципами социального партнерства, находят взаимоприемлемые пути решения спорных вопросов.

После проведения СОУТ в подразделениях филиала ПАО «Россети Сибирь» «Красноярскэнерго» около тысячи работников обратились в Профсоюз с просьбой предотвратить отмену дополнительной выплаты за работу во вредных условиях труда, поскольку результаты спецоценки условий труда не обнаружили тех вредных факторов на рабочих местах, работа в которых дополнительно оплачивается.

Работодателем по требованию профсоюзной организации было экстренно созвано рабочее совещание с представителями ППО «Красноярскэнерго» и Красноярской краевой организацией ВЭП, на котором было принято решение, позволяющее сохранить прежний уровень заработной платы без нарушения законодательства.

Тюменской межрегиональной организацией ВЭП решен вопрос по коллективной жалобе работников Урьевской группы подстанций Когалымских электрических сетей АО «Россети Тюмень» по поводу невыплаты заработной платы за третий квартал 2021 года. Причиной невыплаты являлось ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей начальником Отдела экономики и тарифообразования и специалистом 1 категории группы ТиЗП ОЭиТ. По результатам проверки к ним применены меры дисциплинарного воздействия, заработная плата выплачена работникам в полном объеме.

Работодатель (ПАО «Россети Волга») в соответствии с требованием п.3.3 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2022 – 2024 годы (далее по тексту – ОТС) с 1 июля 2022 года установил размер ММТС в размере 9501 руб.

21.07.22 года работодатель направил представительному органу работников филиала «Россети Волга» «Оренбургэнерго» (далее по тексту –

Филиал) проект Извещения об изменении № 3 от «21» июля 2022г. П-МР6/125-03-625.04-22 «Положение об оплате и материальном стимулировании труда работников филиала ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго». Им была предложена новая редакция пп.10.2.1 п. 10.2. раздела 10 «Условия и порядок премирования за основные результаты финансово-хозяйственной деятельности по итогам работы за месяц работников», а именно изменение процента премии в сторону уменьшения.

Представительный орган работников Филиала не согласился с предложением работодателя о внесении изменения в локальный нормативный акт. Посчитав, что работодатель не исполняет требования пункта 3.2 ОТС, а именно не обеспечивает повышение реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Урегулировать возникшие разногласия удалось в ходе длительного переговорного процесса. Работодатель отменил ранее принятое им решение и с 01 января 2023 года внес изменение в Положение об оплате и материальном стимулировании труда работников филиала ПАО «Россети Волга» – «Оренбургэнерго» (Извещение об изменении № 3 от «01» января 2023 г.)

Приведённые примеры свидетельствуют о том, что территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, используя нормы трудового законодательства РФ и принципы социального партнёрства, реально защищают права и связанные с трудом интересы не только отдельных членов Профсоюза, но и в целом коллективов работников, что является существенным повышением авторитета и деловой репутации ВЭП.

Так, при поступлении информации о нарушениях трудового законодательства от работников, правовыми инспекторами труда территориальных органов Профсоюза проводятся проверки совместно с федеральной инспекцией труда. В 2022 году было осуществлено 16 таких мероприятий, что выше показателей 2021 г. (12).

Вынуждены также отметить, что в ряде регионов по данным отчётов и пояснительных записок к ним совместные комплексные проверки не проводились, взаимодействие с государственной инспекцией труда осуществлялось лишь по уже свершившимся фактам на консультационном уровне, что объясняется все еще крайне низкой эффективностью её работы при отстаивании интересов работников.

В тоже время, в 2022 году было проведено 11 проверок работодателей совместно с органами прокуратуры, по результатам проверок применялись меры прокурорского реагирования.

Территориальными организациями Профсоюза постоянно оказывалась юридическая и организационная поддержка первичным профсоюзным

организациям ВЭП в проведении коллективных переговоров по заключению коллективных договоров, организации работы комиссий по трудовым спорам. Проводилось обучение профсоюзных активистов предприятий и организаций непосредственно на предприятиях, оказывалась правовая помощь работникам.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав членов Всероссийского Электропрофсоюза в отчетном периоде также продолжила быть эффективной и результативной. В 2022 году количество направленных материалов в суд и рассмотренных с участием правовых инспекторов труда территориальных органов, а также иных представителей составило 65 исковых заявлений. При этом в 63 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

Иркутской областной организацией в суде представлялись интересы работника по защите права на назначение досрочной пенсии. Иск удовлетворен частично – в специальный стаж не засчитан период работы, за который работодатель не отчислял дополнительный тариф страховых взносов.

Поданы апелляционная и кассационная жалобы, решениями Иркутского областного суда, 8 Кассационного суда общей юрисдикции, Верховного Суда РФ судебное постановление суда 1 инстанции оставлено в силе.

В настоящий момент подана жалоба в Конституционный Суд РФ.

При непосредственном участии специалиста аппарата Хабаровского Профобъединения удалось понудить органы прокуратуры осуществить судебную защиту жилищных прав члена Профсоюза и восстановить ее нарушенное право на включение в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Хабаровского края по договорам специализированных жилых помещений

Хорошо поставлена работа по социально-трудовой защите интересов членов Профсоюза в территориальных организациях ВЭП – Иркутской, Забайкальской, Камчатской, Краснодарской, Приморской, Пермской, Оренбургской, Ростовской, Белгородской, Самарской, Свердловской, Ставропольской, Татарстанской, Томской, Тюменской, Хабаровской.

В этих регионах членам Профсоюза оказывается высококвалифицированная правовая помощь, в том числе и при оформлении исковых заявлений в суд. Представители территориальных органов Профсоюза принимают активное участие в судебных процессах, своевременно готовят кассационные и надзорные жалобы в вышестоящие суды, принимают участие в урегулировании коллективных трудовых споров.

Рассмотрение заявлений членов Профсоюза, личный прием их как в областных, республиканских, краевых комитетах Профсоюза, так и непосредственно в организациях – важное направление правозащитной работы.

В истекшем году рассмотрено 9412 письменных заявлений (из них 8 599 рассмотрено положительно).

Профсоюзными активистами организовывался приём работников – членов ВЭП непосредственно на предприятиях, а также использовались иные формы работы в области правовой защиты членов Профсоюза.

Забайкальской краевой организацией ВЭП проводились правовые консультации и разъясняющая работа с мобилизованными членами профсоюза и их семьями. Оказывалась всесторонняя помощь и поддержка семей. Информационно-консультационная работа была проведена со всеми семьями оперативно, позволила понять, в чем сегодня они нуждаются, какие службы необходимо подключить, чтобы обеспечить им всестороннюю помощь и поддержку.

В Карельской республиканской организации в марте 2022 года было принято решение заключить договор с «Аутсорсинговой Компанией «ЮрфинэкС». В соответствии с данным договором, члены профсоюза могут обращаться за квалифицированной помощью к специалистам, у которых есть положительная судебная практика.

Член профсоюза обращается к председателю республиканского комитета, председатель готовит заявку по установленной форме в юридическую компанию, после передаются обеим сторонам контакты для связи. Расходы оплачивает Карельская республиканская организация ВЭП.

Через группу Вконтакте Пермской краевой организации ВЭП публикуется актуальная правовая информация. В 2022 году на странице появилась рубрика «ElprofПросвет» с консультациями и ответами на вопросы в виде видеороликов. За отчетный период опубликовано около 90 постов по различной тематике.

В Краснодарской краевой организации ВЭП правовой инспектор труда отсутствует. Краевая организация работает по договору обслуживания с краевой коллегией адвокатов, члены Профсоюза получают квалифицированную помощь.

Мордовская республиканская организация ВЭП систематически готовит новостные обзоры изменений в законодательстве в социальной группе Вконтакте.

Камчатская краевая организация ВЭП помимо защиты трудовых прав членов Профсоюза помогает оформлять налоговые декларации по форме 3-НДФЛ, заявлений на выдачу заграничных паспортов; осуществляет представление к награждению членов Профсоюза муниципальными, краевыми ведомственными и профсоюзными наградами (с целью дальнейшего оформления звания «Ветеран труда» и получения соответствующих льгот) (41); из них 17 человек оформили звание «Ветеран труда в Камчатском крае» на основании полученных наград.

Фактов незаконной приостановки деятельности или ликвидации профсоюзных организаций, а также нападений или покушений на убийство профсоюзных лидеров в прошедшем году не установлено. Зафиксировано 2 факта нарушений прав профсоюзов, которые касались не перечисления работодателями членских профсоюзных взносов.

Департамент организационного развития и правового обеспечения Аппарата ВЭП, а также специалисты территориальных организаций Профсоюза осуществляли правовую экспертизу всех законопроектов, поступающих в Профсоюз. Подготовлены замечания и предложения по 369-ти проектам федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, затрагивающих трудовые права и иные, связанные с трудом интересы членов Профсоюза.

Юристами Департамента в течение 2022 года оказывалась помощь и консультации по судебным делам территориальных организаций Профсоюза.