



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.06.2022

г. Уфа

№ 11-4

**О результатах работы
правовой инспекции труда
Профсоюза в 2021 году**

Заслушав и обсудив информацию, подготовленную Департаментом организационного развития и правового обеспечения (Приложение № 1), в целях дальнейшего совершенствования правовой работы в организациях Профсоюза, Президиум ВЭП

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Департамента организационного развития и правового обеспечения ВЭП принять к сведению.

2. Отметить, что правовая инспекция труда Профсоюза в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о профсоюзной деятельности и Положением о правовой инспекции труда Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» проводит правозащитную работу в структурных подразделениях отраслевого Профсоюза по осуществлению контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, а также выполнением ими положений коллективных договоров, соглашений.

3. Считать приоритетными направлениями деятельности правовой инспекции труда Профсоюза на предстоящий период:

3.1. работу по повышению уровня правовой защищённости членов Профсоюза;

3.2. осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий

коллективных договоров, соглашений посредством проведения плановых (внеплановых) проверок, а также иных форм контроля, в том числе во взаимодействии с государственными надзорными органами;

3.3. обеспечение членов Профсоюза информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

4. Руководителям территориальных организаций ВЭП:

4.1. рекомендовать принять необходимые меры для комплектования аппаратов профсоюзных организаций штатными квалифицированными правовыми инспекторами труда;

4.2. привлекать в случае необходимости для выполнения уставных задач по защите социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза правовых инспекторов труда территориальных объединений организаций профсоюзов или юристов на договорной основе;

4.3. создавать профсоюзные общественные консультации по правовым вопросам;

4.4. осуществлять оперативное взаимодействие с органами прокуратуры и государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации, а также организовывать с ними совместное проведение проверок соблюдения законодательства о труде в тех организациях, где работают члены Профсоюза;

4.5. доводить до сведения соответствующих органов государственной власти информацию о нарушениях, действиях (бездействиях) или злоупотреблениях, которые подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

4.6. обеспечить выполнение требований Положения о правовой инспекции труда Профсоюза в части обязательного представления всеми территориальными организациями (в т.ч. и не имеющими правового инспектора труда) отчёта по форме 4-ПИ и пояснительной записки к нему (с приложением судебных решений, практики профсоюзного контроля деятельности работодателей, а также иных, актуальных для данного вопроса, материалов).

5. Департаменту организационного развития и правового обеспечения ВЭП:

5.1. оказывать необходимую методическую и практическую помощь правовым инспекторам труда, председателям профсоюзных организаций по проведению ими мероприятий, направленных на выявление нарушений трудового законодательства, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

5.2. продолжить практику проведения учебно-практических семинаров по повышению профессиональной квалификации работников правовой инспекции труда Профсоюза, а также конкурсов на звание «Лучший правовой инспектор труда ВЭП»;

5.3. размещать в периодических печатных изданиях СМИ Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» материалы об опыте работы правовой инспекции труда Профсоюза, примеры из судебной практики по трудовым спорам, изменения в национальном законодательстве и другие материалы, необходимые для повышения эффективности работы профсоюзных юристов;

5.4. готовить для публикации в специальных выпусках приложения к журналу «Вестник Электропрофсоюза» материалы по вопросам трудового права и связанных с трудом отношений.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза А.В. Мурушкина.

Председатель



Ю.Б. Офицеров

Рассылка по списку.

Аналитическая записка

В отчетном периоде правозащитная деятельность территориальных организаций, первичных профсоюзных структур, правовой службы отраслевого Профсоюза была направлена на совершенствование профсоюзного контроля за выполнением работодателями, их представителями Трудового кодекса РФ, отраслевых соглашений, коллективных и индивидуальных трудовых договоров, соблюдением социально-трудовых прав членов Профсоюза. Работа велась в сложных условиях в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, наличия ряда санитарно-эпидемических ограничений, что, безусловно, сказалось на характере деятельности специалистов, наделенных функциями правозащитной деятельности, и взаимодействии с органами прокуратуры и федеральной инспекции труда. В связи с эпидемией COVID-19 произошли изменения в трудовом законодательстве, возникли прецеденты в правоприменительной практике.

Согласно информации из территориальных организаций Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз» (ВЭП, Профсоюз) было проведено 223 проверки работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства. Комплексные проверки (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права) проводились в соответствии с планами работы территориальных правовых инспекций труда правовыми инспекторами самостоятельно (проведено 135 таких проверок). В ряде регионов проводились целевые проверки работодателей по определённым вопросам несоблюдения трудового законодательства в отношении работников организаций, где работают члены Всероссийского Электропрофсоюза.

Следует отметить, что за отчетный период резко возросло количество случаев обращения членов Профсоюза в выборные органы, в том числе посредством личного приема руководителями структурных подразделений ВЭП (31 841 случай), включая устные обращения по телефону. Уменьшилось с 27 до 6 количество коллективных трудовых споров.

Основными причинами обращений работников за защитой своих прав в 2021 году были:

- законность отстранения от работы работников, которые не прошли вакцинацию от COVID-19;
- нарушения трудового законодательства при предоставлении работнику очередного отпуска;
- принятие локальных нормативных актов организации без учета мнения выборного профсоюзного органа;
- изменения графика работы;
- неправомерное снижение размеров премий работникам по итогам работы за месяц;
- лишение премии;
- отмена компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда в связи с проведением СОУТ;
- прекращение трудовых отношений с работниками в порядке сокращения численности или штата работников;
- нарушение порядка привлечения работников к дисциплинарной ответственности;
- нарушение порядка привлечения работников к сверхурочным работам;
- нарушение сроков выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику.
- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав;
- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников;
- консультирование членов Профсоюза по вопросам защиты трудовых прав, социальных гарантий, семейного и гражданского законодательства;

Кроме того, требования об устранении нарушений трудового законодательства представлялись в случаях:

- нарушения работодателем ст. 130 и 134 Трудового кодекса РФ в части обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы, включающей ее индексацию в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;
- по вопросам обеспечения спецодеждой;
- привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без письменного согласия работника;
- оплаты простоя работников;
- нарушения ст. 74 ТК РФ при введении режима неполного рабочего времени;

- нарушения ст. 60.2 ТК РФ (несоблюдение порядка возложения на работника дополнительной работы, обязанностей временно отсутствующего работника, которые могут быть получены только с письменного согласия работника);

- отсутствия на предприятиях правил внутреннего трудового распорядка;

- невыполнения условий коллективных договоров;

- неправильного оформления трудовых договоров – в частности, изменения в одностороннем порядке существенных условий трудовых договоров без согласия работника и другое.

Большинство нарушений трудового законодательства в истекшем году были вызваны сложной экономической ситуацией на предприятиях, когда работодатели пытались сократить свои издержки за счет расходов на заработную плату работникам, а также сложностями в связи с пандемией и действовавшими ограничениями.

По итогам Коллективного трудового спора (далее – КТС), возникшего в 2020 г. между ПАО «ТГК-14» и ППО «Генерация Бурятии», 16 февраля 2021 года вынесено решение трудового арбитража. Из пяти требований работников, Трудовой арбитраж удовлетворил четыре:

- обязать ПАО «ТГК №14» выплатить работникам филиала «Генерация Бурятии» 50-процентную льготу за потребляемую электрическую и тепловую энергию за 2019 год;

- проиндексировать заработную плату с 01.07.2020г. на 3%;

- ПАО «ТГК №14» произвести перерасчет заработной платы работникам филиала «Генерация Бурятии» за 2019 год исходя из расчета ММТС в размере 6 812 рублей, утвержденной в тарифе РСТ РБ на 2019 год;

- обязать ПАО «ТГК №14» предоставлять работникам филиала «Генерация Бурятии» ПАО «ТГК №14» единовременную выплату при уходе работников в ежегодный оплачиваемый отпуск в размере ММТС за период с 30.09.2020 г. по 01.07.2021 г., с учетом индексации заработной платы с 01.07.2020 г. на 3%.

Не согласившись с решением Трудового арбитража, Работодатель направил иски с требованиями отменить решение Временного трудового арбитража в Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ и Центральный районный суд г. Читы. Указанные заявления не были удовлетворены судами, в судебных заседаниях принимал участие правовой инспектор труда Бурятской республиканской организации ВЭП. В дальнейшем

решение Центрального районного суда г. Читы устояло в Забайкальском краевом суде.

Работодатель (ПАО «ТГК-14», во избежание дискриминации работников был вынужден распространить выплаты на персонал филиалов «Улан-Удэнский энергетический комплекс», «Теплоэнергосбыт Бурятии» и филиалы, расположенные на территории Забайкальского края.

В апреле 2021 года специалистами Федерации профсоюзов республики Мордовия и Мордовской республиканской организации «Всероссийский Электропрофсоюз» была оказана помощь первичной профсоюзной организации ЗАО «Электровыпрямитель - ЗСП» по вопросам проведения СОУТ. По результатам проведения СОУТ были снижены компенсации за работу во вредных условиях труда, фактически без реальных изменений условий труда снизился класс вредности на рабочем месте. В результате проделанной совместной работе все льготы и компенсации были восстановлены.

Во взаимодействиях с работодателем организации Профсоюза руководствуются принципами социального партнерства, находят взаимоприемлемые пути решения спорных вопросов, а также новые формы взаимодействия.

По информации Челябинской областной организации ВЭП в 2021 году были проведены коллективные переговоры между стороной Работодателя и стороной Работников в рамках «Положения о постоянно действующей комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ПАО «Фортум», АО «ЧЭР», АО «УТСК».

Проведено 12 заседаний комиссии, в ходе которых рассмотрены около 40 обращений работников по вопросам предоставления льгот по Коллективному договору при наличии неполных оснований получения данных льгот и обращений об оказании материальной помощи работникам, оказавшимся в трудных жизненных обстоятельствах.

Приведённые примеры свидетельствуют о том, что территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, используя нормы трудового законодательства РФ и принципы социального партнёрства, реально защищают права и связанные с трудом интересы не только отдельных членов Профсоюза, но и в целом коллективов работников, что является существенным повышением авторитета и деловой репутации ВЭП.

Так, при поступлении информации о нарушениях трудового законодательства от работников, правовыми инспекторами труда территориальных органов Профсоюза проводятся проверки совместно с федеральной инспекцией труда. В 2021 году было осуществлено 12 таких мероприятий, что выше показателей 2020 г. (7). Количество проверок возросло в связи со снятием ряда эпидемиологических ограничений.

Вынуждены также отметить, что в ряде регионов по данным отчётов и пояснительных записок к ним совместные комплексные проверки не проводились, взаимодействие с государственной инспекцией труда осуществлялось лишь по уже свершившимся фактам на консультационном уровне, что объясняется все еще крайне низкой эффективностью её работы при отстаивании интересов работников.

В тоже время, в 2021 году было проведено 10 проверок работодателей совместно с органами прокуратуры, по результатам проверок применялись меры прокурорского реагирования.

Главным правовым инспектором труда Свердловской областной организации ВЭП в течение 2021 года были проведены по плану ФПСО, Государственной инспекции труда в Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области комплексные проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства. Проводилась работа по оказанию практической помощи первичным профсоюзным организациям, членам Электропрофсоюза, профсоюзному активу по вопросам трудовых правоотношений, по защите персональных данных и прав работников в период сложной эпидемиологической ситуации в стране и Свердловской области от неправомерных действий ряда работодателей. Так, в связи приказом от 12.08.2021 года №373 «Об организации работы» по ОАО «МРСК Урала» было принято решение не допускать к работе сотрудников аппарата управления, не прошедших вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), при этом энергетики в данный период не входили в категорию граждан, подлежащих обязательной вакцинации по Постановлению Главного санитарного врача по Свердловской области. Свердловская областная организация ВЭП обратилась с заявлением в защиту трудовых прав работников к прокурору Свердловской области и прокуратуру Октябрьского района Свердловской области. В результате мер прокурорского реагирования 28.09.2021 года приказ № 373 по ОАО «МРСК Урала» был отменён. Аналогично были защищены права работников ПАО «Т Плюс» «Свердловский».

Территориальными организациями Профсоюза постоянно оказывалась юридическая и организационная поддержка первичным профсоюзным организациям ВЭП в проведении коллективных переговоров по заключению коллективных договоров, организации работы комиссий по трудовым спорам. Проводилось обучение профсоюзных активистов предприятий и организаций непосредственно на предприятиях, оказывалась правовая помощь работникам.

Правовым инспектором Татарстанской республиканской организации ВЭП оказывалась помощь работникам ООО «УК» Нефтяник» в устранении нарушений. В трудовые договоры работников было включено условие предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска через 11 месяцев работы у работодателя, что противоречит требованиям статьи 122 Трудового кодекса РФ и нарушает право работников на использование отпуска за первый год работы по истечении шести месяцев его непрерывной работы у работодателя.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав членов Всероссийского Электропрофсоюза в отчётном периоде также продолжила быть эффективной и результативной. В 2021 году количество направленных материалов в суд и рассмотренных с участием правовых инспекторов труда территориальных органов, а также иных представителей составило 55 исковых заявлений. При этом в 49 случаях иски были удовлетворены полностью или частично.

При помощи правового инспектора труда Томской областной организации ВЭП в Советский районный суд г. Томска был подготовлен иск работницы к ГУ-Центр предоставления государственных услуг и установления пенсий Пенсионного фонда Российской Федерации в Томской области № 1 о включении в страховой стаж периода работы в ООО Фирма «Анфанг». Ответчик по мере поступления и рассмотрения им искового заявления решил до начала судебного заседания удовлетворить иски добровольно и отменить ранее принятое им решение от 24.08.2020 г. № 3886 об исключении из страхового стажа периода работы заявительницы в ООО Фирма «Анфанг». Решением от 12.04.2021 г. № 1641 ответчик включил в страховой стаж истицы спорный период работы. Спор был решён в пользу работницы, и она представила к судебному заседанию заявление об отказе от иска. Определением Советского районного суда от 19.05.2021 г. по делу № 2-1963/2021 был принят ее отказ от заявленных исковых требований к ГУ-Центр предоставления государственных услуг и установления пенсий Пенсионного фонда Российской Федерации в Томской области № 1 о включении в страховой стаж периода работы с 11.05.1994 по 13.01.1996 г. в ООО Фирма

«Анфанг» в должности инженера-лаборанта, прекратив производство по делу, поскольку ответчик добровольно разрешил спор в пользу истицы до начала судебного заседания.

Приморской краевой организацией ВЭП оказана правовая помощь в судах в 4 случаях работникам – членам Профсоюза. Двум работникам ООО «Приморская ГРЭС», которым в 2020 году было незаконно отказано в назначении досрочной страховой пенсии по старости, включении периодов работы в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, указанная пенсия была назначена по решению суда. Все эти решения суда вступили в законную силу.

По заявлениям работников ООО «Приморская ГРЭС» в суде было рассмотрено два исковых заявления к АО «ДГК» всего в пользу 78 человек о взыскании удержанных с них при увольнении переводом к другому работодателю – новому собственнику ООО «Приморская ГРЭС» сумм ранее оплаченного отпуска и компенсации морального вреда.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении этих заявлений, однако Приморский краевой суд эти решения отменил и требования работников удовлетворил. Девятый кассационный суд оставил определения Приморского краевого суда без изменения, а кассационные жалобы АО «ДГК» – без удовлетворения. В результате истцы получили денежные выплаты в совокупности порядка 1 636 000 рублей и по 2 000 рублей морального вреда каждому (всего – 156 000 рублей), всего выплаты работникам составили порядка 1 800 000 рублей.

По информации, поступившей от правового инспектора труда Ростовской областной организации ВЭП, в августе 2021 года состоялось окончательное решение Ленинского районного суда в г. Ростове-на-Дону по делу бывшего электромонтера оперативно-выездной бригады Северо-Восточных электросетей «Ростовэнерго» к ПАО «Россети Юг». Суть исковых требований сводилась к тому, что увольнение электромонтера, проработавшего в составе оперативно-выездной бригады Северо-Восточных электрических сетей более 40 лет без перерывов, уволили без выплаты единовременной материальной помощи, установленной пунктом 6.1.2.6 коллективного договора для работников, увольняющихся по собственному желанию в период 90 дней со дня наступления пенсионного возраста. По условиям коллективного договора и при наличии стажа работы на предприятии свыше 20 лет работнику при выходе на пенсию полагалось дополнительно 3 должностных оклада, что составило 47 990 рублей (15 997

руб. х 3). Работник в установленный законом срок при написании заявления на увольнение, обратился к работодателю с заявлением о выплате единовременной материальной помощи согласно положению коллективного договора. Обратился после того, как почти 6 месяцев находился в состоянии временной нетрудоспособности вследствие острого инфаркта миокарда с имплантацией коронарных стентов.

С октября 2020 года по 3 апреля 2021 года Ростовэнерго оспаривал право работника на заявленную материальную помощь в Ленинском районном суде города Ростова-на-Дону, доказывая, что начало выплаты пенсии по старости и наступление пенсионного возраста - это один и тот же юридический факт, одно юридически значимое обстоятельство.

Представители ответчика филиала ПАО «Россети Юг»-«Ростовэнерго» доказывали, что удовлетворение исковых требований в объеме 47 991 руб. нанесет предприятию серьезный финансовый ущерб. 03 апреля 2021 года состоялось решение суда, которым были удовлетворены исковые требования в объеме 55 057,81 руб. и определено, что в пользу истца взыскиваются денежные средства в размере 47 991 руб., компенсация за задержку выплат в размере 2 066 руб. 81 коп., компенсация морального вреда в сумме 5 000 рублей.

При оглашении резолютивной части решения представителями Ростовэнерго было заявлено намерение обжаловать состоявшееся решение, однако оно не было реализовано и после вступления решения в законную силу были заявлены требования и 19 августа 2021 года взысканы средства, затраченные на услуги адвоката – 21 700 руб.

Хорошо поставлена работа по социально-трудовой защите интересов членов Профсоюза в территориальных организациях ВЭП – Иркутской, Краснодарской, Приморской, Пермской, Оренбургской, Ростовской, Белгородской, Самарской, Свердловской, Ставропольской, Татарстанской, Томской, Тюменской.

В этих регионах членам Профсоюза оказывается высококвалифицированная правовая помощь, в том числе и при оформлении исковых заявлений в суд. Представители территориальных органов Профсоюза принимают активное участие в судебных процессах, своевременно готовят кассационные и надзорные жалобы в вышестоящие суды, принимают участие в урегулировании коллективных трудовых споров.

Рассмотрение заявлений членов Профсоюза, личный прием их как в областных, республиканских, краевых комитетах Профсоюза, так и непосредственно в организациях – важное направление правозащитной работы.

В истекшем году рассмотрено 10 127 письменных заявлений (из них 9 506 рассмотрено положительно).

Профсоюзными активистами организовывался приём работников – членов ВЭП непосредственно на предприятиях, а также использовались иные формы работы в области правовой защиты членов Профсоюза.

Так, правовым инспектором труда Оренбургской областной организации ВЭП в целях юридической защиты прав членов Профсоюза от противоправных действий работодателей, их представителей и других должностных лиц, нарушающих или ограничивающих права и интересы работников, установленные законами, нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективными или трудовыми договорами по обращениям первичных профсоюзных организаций подготовлены письменные консультации по вопросам применения трудового законодательства, а именно: «Организация обучения работников и периодичность проверок знаний охраны труда. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, установленные действующим законодательством», «О перечне работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок. Законность требований работодателя об обязательной вакцинации работника от COVID-19», «О введении в организации с 22.11.2021 года электронного документооборота в сфере трудовых отношений в соответствии с требованиями трудового законодательства», «О привлечении женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет к работе в ночное время. Об обязательном ознакомлении в письменной форме работника со своим правом отказаться от работы в ночное время» и другие методические рекомендации.

Фактов незаконной приостановки деятельности или ликвидации профсоюзных организаций, а также нападений или покушений на убийство профсоюзных лидеров в прошедшем году не установлено. Зафиксировано 2 факта нарушений прав профсоюзов, которые касались не перечисления работодателями членских профсоюзных взносов.

Департамент организационного развития и правового обеспечения ВЭП, а также специалисты территориальных организаций Профсоюза осуществляли правовую экспертизу всех законопроектов, поступающих в Профсоюз. Подготовлены замечания и предложения по 475-ти проектам федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, затрагивающих трудовые права и иные, связанные с трудом интересы членов Профсоюза.

Юристами Департамента в течение 2021 года оказывалась помощь и консультации по судебным делам территориальных организаций Профсоюза.